



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Резолюция от 27.05.2015

РЕЗОЛЮЦИЯ

совместного заседания Консультативного совета по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также несовершеннолетним, оказавшимся в сложной жизненной ситуации и пострадавшим в результате правонарушений, и Общественного Совета при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области

г. Орел
27.05.2015

О совершении тяжких и особо тяжких преступлений против несовершеннолетних, их безвестном исчезновении, роли органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в предупреждении этих видов преступлений.

Заслушав доклады представителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области (далее – Следственное управление), Уполномоченного по правам ребенка в Орловской области, представителей УМВД России по Орловской области, Департамента образования Орловской области, а также выступления членов Консультативного и Общественных Советов, приглашенных лиц, отмечается актуальность вопросов профилактики преступности в отношении несовершеннолетних в Орловской области.

В соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы,



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761, следственные органы Следственного комитета наряду с другими государственными органами включены в систему органов профилактики правонарушений несовершеннолетних и должны обеспечивать защиту прав и законных интересов каждого ребенка.

Сведения о расследовании следователями Следственного комитета уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних за 1 квартал 2015 года, свидетельствуют о следующих тенденциях: в 2 раза возросло общее количество преступлений, совершенных против половой неприкосновенности несовершеннолетних - 8 (АППГ - 4), причем 5 (АППГ - 3) потерпевших являлись малолетними; существенно возросло общее количество уголовных дел, возбужденных по ст. 105 УК РФ - 4 (АППГ - 0), в связи с безвестным исчезновением несовершеннолетних, ушедших из дома, в настоящее время местонахождение последних установлено, преступлений в отношении них не совершено.

Как показала практика расследования, совершению преступлений в отношении несовершеннолетних способствовало отсутствие надлежащего контроля и воспитательной работы со стороны органов профилактики, а также проживание несовершеннолетних в условиях социально - неблагоприятной обстановки в семье.

Несовершеннолетние являются самой социально - незащищенной категорией граждан. Учитывая данные факторы, защита прав и законных интересов детей должна являться приоритетным направлением деятельности всех правоохранительных органов, органов местного управления и органов, входящих в систему профилактики преступности и безнадзорности несовершеннолетних.

Опыт сотрудников следственного управления по расследованию преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, показал, что на стадии предварительного следствия проблем по взаимодействию с вышеперечисленными органами не возникает. Их представители активно начинают обмениваться со следствием информацией, заводят административные производства на нерадивых родителей, привлекают к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения в профилактической работе. Таким образом, эффективность противостояния преступлениям против детства возникает только после выявления факта ущемления законных прав и интересов ребенка.

Советы отмечают, что это и является основной проблемой взаимодействия институтов гражданского правового общества на данном направлении. Преступность в отношении несовершеннолетних является латентной. Сложность заключается именно в своевременном выявлении фактов нахождения детей в социально-опасной обстановке и принятии мер по предупреждению преступлений в отношении них.

Зачастую до придания общественной огласки фактам нарушения прав несовершеннолетних,

© 2020 Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

сотрудники органов и учреждений системы профилактики преступности и безнадзорности несовершеннолетних подходят к осуществлению своих обязанностей формально.

Отдельной проблемой являются уходы несовершеннолетних из дома, влекущие за собой заявления о безвестном исчезновении несовершеннолетних и возбуждение уголовных дел по ч. 1 ст. 105 УК РФ - убийство.

Зачастую безвестным исчезновениям предшествовали конфликты с родителями, которые разрешаются несовершеннолетними единственным способом – бегством из дома.

Необходимо, кроме органов опеки, повышать роль педагогов, воспитателей, которые могут выявлять факты неблагополучия в семье, насилия в отношении детей на ранних стадиях. Недостаточна роль институтов гражданского общества, общественных организаций. Несмотря на активную позицию Русской Православной Церкви, она в недостаточной мере задействована в просветительской и воспитательной работе с несовершеннолетними и молодежью.

Также важным моментом станет повышение значимости в обществе института семьи и надлежащего семейного воспитания как основных факторов профилактики уходов из дома и совершения преступлений в отношении несовершеннолетних.

Отмечая указанные проблемы, Общественный и Консультативный Совет признают необходимость принятия ряда мер, направленных на защиту несовершеннолетних от преступных посягательств и повышение роли органов опеки и попечительства в организации этой деятельности.

В связи с этим, Общественный Совет при следственном управлении и Консультативный Совет по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также несовершеннолетним, оказавшимся в сложной жизненной ситуации и пострадавшим в результате правонарушений следственного управления

СОВМЕСТНО РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать всем участникам заседания принять дополнительные меры к защите интересов детей и совершенствованию методов межведомственного взаимодействия по выявлению семей на ранней стадии социального неблагополучия.

2. Рекомендовать Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Федерации по Орловской области:

2.1. Обеспечивать своевременное проведение работы по выявлению и устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, и других нарушений закона в порядке, установленном ч. 2 ст. 158 УПК РФ, исключить формальный подход, информировать соответствующие органы местного самоуправления о выявленных проблемах в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних и предложениях по их устранению.

2.2. Принимать меры к повышению уровня межведомственного взаимодействия следственных органов с инспекторами по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, закрепленных за образовательными учреждениями, а также администрациями образовательных учреждений по вопросам выявления профилактики преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них.

2.3. Организовать оперативное информирование органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о выявленных детях и семьях, находящихся в социально опасном положении, а также органов опеки и попечительства по месту фактического проживания несовершеннолетних, действия или бездействие родителей которого представляют угрозу его жизни и здоровью и препятствуют его нормальному воспитанию и развитию, и о других случаях отсутствия родительского попечения.

2.4. Продолжить проведение в образовательных учреждениях комплекса просветительских и воспитательных мер по разъяснению вопросов уголовной ответственности среди несовершеннолетних за совершение преступлений.

2.5. Направить информацию о значительном росте преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних в 1 квартале 2015 года в Межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при губернаторе Орловской области, с целью принятия комплекса профилактических мер.

3. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Орловской области:

3.1. Проводить профилактическую работу с педагогами и воспитателями образовательных учреждений с целью исключения случаев недостаточной внимательности и реагирования на проявления признаков психологического неблагополучия либо насилия в семье.

3.2. Проработать вопрос принятия дополнительных мер по половому просвещению несовершеннолетних соответствующего возраста в образовательных учреждениях.



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

3.3. Решить вопрос оказания регулярной психологической помощи родителям и детям в семьях, в которых несовершеннолетние уходят из дома по причине непонимания и семейных конфликтов.

3.4. Активизировать работу социальных патрулей, привлекать их для проведения профилактических рейдов по местам массовой концентрации молодёжи (дискотеки, стадионы, дворы), семьям, ведущим асоциальный образ жизни, несовершеннолетним, состоящим на внутришкольном учете и в органах внутренних дел, торговым точкам, реализующим спиртные напитки и табачные изделия.

3.5. Рассмотреть вопрос об установке видеокамер в помещениях и снаружи образовательных учреждений.

3.6. Обеспечить ежеквартальное информирование территориальных ОВД о семьях, состоящих на учете как неблагополучные, находящиеся в трудной жизненной ситуации, социального риска.

3.7. Активизировать позицию органов опеки и попечительства по судебной защите прав несовершеннолетних при рассмотрении гражданских дел в судах, особенно при рассмотрении исков о выселении.

3.8. На базе института усовершенствования учителей провести курс лекций и практических занятий по основам педагогики и детской психологии для представителей учреждений образования, социальных служб, сотрудников правоохранительных органов – УМВД России по Орловской области и следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области, к работе которых привлекать специалистов в области детской психиатрии, психологии.

3.9. На заседании Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних при Губернаторе области (июнь 2015 года) заслушать отчеты руководителей муниципальных КДН, допустивших существенный рост показателей подростковой преступности.

3.10. Рассмотреть вопрос о привлечении представителей Русской Православной Церкви к работе с несовершеннолетними в рамках проведения классных часов, круглых столов и других форм внеурочных воспитательных мероприятий по формированию у детей позитивного правосознания и морально-этических ценностей.

4. Рекомендовать УМВД России по Орловской области:

4.1. Разработать и распространить алгоритм действий для родителей, администрации учебных заведений в случае установления факта безвестного исчезновения несовершеннолетнего.



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

4.2. Организовать внедрение среди родителей подростков, склонных к уходам из дома, современных систем отслеживания аппаратов мобильной связи.

4.3. В рамках проведения родительских собраний в образовательных учреждениях, провести с родителями курс бесед о роли воспитания в семье и надлежащего исполнения родителями своих обязанностей, с приведением примеров негативных последствий для жизни и здоровья детей.

4.4. Наладить надлежащее взаимодействие с поисковыми отрядами, действующими на территории области, при организации работы по безвестному исчезновению несовершеннолетних.

4.5. Разработать и провести информирующую кампанию в учебных заведениях по тематике: «Причины и последствия самовольных уходов несовершеннолетних», «Как не стать жертвой преступления», «Административная и уголовная ответственность несовершеннолетних».

4.6. Организовать проведение профилактических мероприятий в летний период (в школьных, детских загородных оздоровительных лагерях), направленных на снижение факторов риска совершения преступлений в отношении несовершеннолетних в отсутствие родителей, повышение организующей и контролирующей роли педагогов и воспитателей.

4.7. В начале нового учебного года (2015-2016) организовать проведение в школах и учебных заведениях среднего профессионального образования совместных с педагогами воспитательных мероприятий, направленных на обсуждение актуальных для подростков проблем, в том числе обозначая проблему половой преступности.

4.8. Исключить случаи непринятия инспекторами ПДН мер к изъятию детей из неблагополучных семей, при наличии сигналов о применении насилия либо проживании несовершеннолетнего в неблагоприятной для жизни и здоровья обстановке.

4.9. Усилить контроль за лицами, ранее судимыми за совершение преступлений сексуального характера, вести с ними работу, направленную на формирование у них позитивного правового сознания.

5. Рекомендовать средствам массовой информации, общественным объединениям и организациям Орловской области: принять дополнительные меры к повышению значимости в обществе института семьи и надлежащего семейного воспитания как основных факторов профилактики уходов из дома и совершения преступлений в отношении несовершеннолетних.

Резолюция одобрена и принята открытым голосованием единогласно.

© 2020 Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Председатель Консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области по вопросам оказания помощи несовершеннолетним, оказавшимся в сложной жизненной ситуации С.Т. Сазин

Председатель Общественного совета при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области А.А. Лабейкин

Адрес страницы: https://orel.sledcom.ru/about/public_con/item/1010518