



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Резолюция от 19.06.2014

РЕЗОЛЮЦИЯ

совместного заседания Консультативного Совета Следственного управления по вопросам оказания помощи несовершеннолетним, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, и Общественных советов при Следственном управлении Следственного комитета и при Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Орловской области

г. Орел
19.06.2014

Заслушав доклады представителей Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области (далее – Следственное управление), УМВД России по Орловской области, Департамента образования и молодежной политики Орловской области, Департамента здравоохранения и социального развития Орловской области, а также выступления членов Консультативного и Общественных советов, приглашенных лиц, отмечается актуальность вопросов профилактики совершения преступлений в состоянии алкогольного опьянения, а также суицидов и других кризисов несовершеннолетних в Орловской области.

За 5 месяцев 2014 года в Орловской области совершено 739 преступлений в состоянии алкогольного опьянения, среди них 22 - особо тяжких и 98 – тяжких преступления (в прошлом году в том же периоде 814 преступлений).

В анализируемом периоде 2014 года общее количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, расследованных следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области, выросло с 29,9% в



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

2013 году до 37,9 %. Это тяжкие и особо тяжкие преступления против личности (убийства, причинение тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом), факты незаконного проникновения в чужое жилище, применения насилия в отношении сотрудников органов внутренних дел, что обусловлено отсутствием у обвиняемых устойчивых социальных связей, образования, постоянного источника дохода, места работы и жительства, неудовлетворительными условиями проживания и злоупотреблением им в результате этого спиртными напитками.

Продолжают иметь место факты формального рассмотрения представлений следователей по уголовным делам анализируемой категории. В отличие от других субъектов России, в Орловской области отсутствует закон о вопросах профилактики алкоголизма, токсикомании и наркомании.

Отмечена актуальность проблемы роста суицидальных попыток среди несовершеннолетних. Основными причинами суицидов являются отсутствие надлежащего семейного и общественного воспитания, жестокое обращение взрослых и сверстников, неразделенная любовь и, конечно, недостатки системы профилактики суицидального поведения. Кроме того, в последнее время обозначилась проблема «культивирования» в молодежной среде, в том числе с использованием сети Интернет, идеи добровольного ухода из жизни.

В 2013 году следственными подразделениями области зарегистрировано 20 сообщений о суицидах несовершеннолетних, по результатам рассмотрения которых возбуждено 2 уголовных дела (2 суицидальных попытки закончились смертью несовершеннолетних). За 5 месяцев 2014 года уже зарегистрировано 13 сообщений анализируемой категории (покушений на самоубийство), уголовные дела не возбуждались.

Проведенный анализ показал, что к основным причинам самоубийств несовершеннолетних в Орловской области относятся: утрата родителями, опекунами, воспитателями, контакта с несовершеннолетними, безразличное отношение к трудностям «переходного» возраста, отсутствие контроля за их поведением, уважения к проблемам детей; наличие психических расстройств; неразделенная любовь.

Остаются актуальными вопросы предупреждения самовольных уходов детей из дома и детских социальных учреждений, организация поиска безвестно исчезнувших детей и расследования преступлений, связанных с безвестным исчезновением несовершеннолетних граждан.

В 2013 году на территории Орловской области зарегистрировано 71 сообщение о безвестном исчезновении детей, по 2 фактам возбуждены уголовные дела. За 5 месяцев 2014 года поступило 31 сообщение, уголовные дела не возбуждались. В настоящее время местонахождение всех детей установлено, фактов совершения в отношении них преступлений не имеется.



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Зачастую несовершеннолетние (малолетние), не предупредив родителей и лиц, их замещающих, покидали место жительства ввиду боязни сообщить о проблемах в школе (прогулы, отрицательные оценки), нежелания учиться, а также из-за недопонимания и ссор в семье.

Причинами ухода детей, оставшихся без попечения родителей, и являющихся воспитанниками социальных учреждений закрытого типа явились желание подростков увидеться с родными, близкими, друзьями, а также получить возможность бесконтрольного свободного времяпровождения.

При этом также следует отметить как нарушение, способствовавшее самовольному уходу детей, отсутствие в некоторых случаях должного контроля за несовершеннолетними со стороны сотрудников названных учреждений и иных представителей органов системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних, а также непринятие ими исчерпывающих мер к созданию оптимальных условий для проживания несовершеннолетних.

Отмечая указанные проблемы, Совет признает необходимость принятия ряда мер, направленных на профилактику суицидов несовершеннолетних, а также профилактику преступности, совершенной в состоянии алкогольного опьянения в Орловской области.

По первому вопросу: «Преступления, совершенные в состоянии алкогольного опьянения, взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления по профилактике алкоголизма».

1. Рекомендовать Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области:

1.1. В ходе расследования преступлений продолжить своевременное проведение работы по выявлению и устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений и других нарушений закона в порядке, установленном частью второй статьи 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в каждом случае выявления нарушений закона инициировать проведение проверки органами прокуратуры в порядке, предусмотренном Федеральным законом РФ «О прокуратуре». В свою очередь, исключить направление следователями формальных и неконкретных поручений;

1.2. Внести предложение в Орловский областной Совет народных депутатов о разработке закона области «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Орловской



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

области» на основе положительного опыта Воронежской, Брянской, Пермской областей.

1.3. Укреплять межведомственное взаимодействие с соответствующими подразделениями органов внутренних дел, и территориальными подразделениями Управления Роспотребнадзора Орловской области, инициировать вынесение имеющихся проблем на обсуждение межведомственных и координационных совещаний руководителей правоохранительных органов, при отсутствии соответствующих результатов в работе по выявлению и пресечению преступлений, предусмотренных ст. 238 УК РФ, ходатайствовать перед прокурорами о проведении проверок исполнения действующего законодательства.

2. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Орловской области:

2.1. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на создание условий для занятий физической культурой и спортом, формирование потребности в занятиях физической культурой и спортом у различных групп населения, в том числе путем укрепления материально-технической базы соответствующих организаций и учреждений;

2.2. Расширять сеть детско-юношеских спортивных школ, детско-юношеских клубов физической подготовки, детских и подростковых клубов по месту жительства и учебы (в первую очередь, в районных центрах области);

2.3. Осуществлять организационно - методическое обеспечение и координацию работы молодежных и детских общественных организаций, деятельность которых направлена на предупреждение незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, токсикомании, алкоголизма среди молодежи, организацию досуга, занятости, отдыха и оздоровления молодежи.

2.4. Исключить формализм в проводимой индивидуально-профилактической работе, в том числе в отношении несовершеннолетних и их родителей или законных представителей, состоящих на профилактическом учете, повышая персональную ответственность должностных лиц.

3. Рекомендовать УМВД России по Орловской области:

3.1. Продолжить проведение целенаправленных мероприятий по выявлению административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом алкогольной



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

продукции, распитием спиртных напитков в жилом секторе и общественных местах, с обязательной профилактической работой среди лиц, состоящих на учете в органах внутренних дел;

3.2. Исключить формализм при рассмотрении представлений следователей, в каждом случае принимать комплексные меры организационного и дисциплинарного характера по исключению причин и условий, способствующих совершению преступлений.

-

По второму вопросу: «Профилактика самоубийств и других кризисов несовершеннолетних – важная составляющая часть обеспечения безопасности благополучия детей и будущего города и страны».

1. Уполномоченному по правам человека в Орловской области, Уполномоченному по правам ребенка в Орловской области, Общественным советам при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации и при УМВД России по Орловской области:

1.1. До 1 сентября 2014 г. подготовить Совместный обзор «Профилактика антиобщественных проявлений и кризисных ситуаций среди несовершеннолетних - как составная часть духовно-нравственного воспитания, обеспечения безопасности и благополучия детей региона и страны» и направить его для широких общественных слушаний во все учебные заведения, общественные объединения и заинтересованные государственные организации и ведомства с целью обсуждения и выработки конкретных мер по противодействию антиобщественным явлениям и кризисным ситуациям среди подростков и молодежи;

1.2. Итоги обсуждения Обзора «Профилактика антиобщественных проявлений и кризисных ситуаций среди несовершеннолетних - как составная часть духовно-нравственного воспитания, обеспечения безопасности и благополучия детей региона и страны» подвести на совместном заседании областной Общественной палаты и Общественного Совета при Следственном управлении Орловской области и довести до сведения губернатора области, Орловского областного Совета народных депутатов и других заинтересованных организаций и ведомств.

2. Рекомендовать следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области:

2.1. По всем фактам преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них,

© 2019 Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

вносить в компетентные органы и учреждения представления об устранении причин и условий, способствующих совершению таких преступлений. Иницилирующему лицу такого рода представлений принимать личное участие в их рассмотрении и занимать активную позицию в привлечении ответственных должностных лиц, допустивших нарушения, к установленной законом ответственности;

2.2. Должным образом организовать работу по взаимодействию с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в вопросах выявления преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних и с их участием;

2.3. Совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Орловской области разработать и распространить с использованием сети «Интернет» рекомендаций для педагогов и родителей по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних и раннем выявлении их суицидального поведения.

Срок: до 30.07.2014.

3. Рекомендовать УМВД России по Орловской области:

3.1. Во взаимодействии с субъектами профилактики в рамках оперативно-профилактической операции «Всеобуч» провести мероприятия с привлечением психологов по адаптации несовершеннолетних по профилактике суицидального поведения среди подростков;

3.2. Сотрудникам подразделений ПДН органов внутренних дел в 2014-2015 годах принять участие в совместных воспитательных мероприятиях педагогов с учащимися образовательных учреждений по обсуждению актуальных для них проблем;

3.3. Выявлять несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в экстренной социальной помощи и реабилитации, и направлять их в специализированные учреждения органов социальной защиты населения, образования и здравоохранения;

3.4. Выявлять взрослых лиц, в том числе родителей (законных представителей), на которых законом возложены обязанности по воспитанию детей и подростков, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий;

3.5. Выявлять родителей (законных представителей), не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних.

3.6. Исключить формализм при рассмотрении представлений следователей, в каждом случае



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

принимать комплексные меры организационного и дисциплинарного характера по исключению причин и условий, способствующих совершению преступлений.

4. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Орловской области:

4.1. На основании предложений Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка Павла Алексеевича Астахова создать в области отвечающую современным научным требованиям систему суицидологической помощи детям и подросткам, включая разработку и внедрение: 1) организационно-методических принципов работы детско-подростковой суицидологической службы (детско-подросткового звена суицидологической службы); 2) структуры, штатных нормативов и видов деятельности детско-подростковых суицидологических служб с учетом суицидальной и социально-экономической ситуации в регионе, уровня жизни населения и его этнического состава; 3) программ обучения врачей-педиатров, педагогов, воспитателей дошкольных учреждений, других специалистов, профессионально работающих с детьми и подростками, навыкам раннего распознавания у них признаков суицидального поведения;

4.2. Разработать и провести в учебных заведениях цикл лекций «Медиабезопасность детей и подростков» в целях формирования у детей навыков безопасного пользования Интернетом и иными информационно-телекоммуникационными сетями, профилактики негативного влияния современных информационных технологий на психику детей и подростков;

4.3. Организовать деятельность по созданию зоны досуговой занятости молодежи (клубы и кружки, спортивные секции, оздоровительные, спортивные лагеря);

4.4. Инициировать проведение молодежных и иных мероприятий в целях пропаганды здорового образа жизни;

4.5. Способствовать расширению рекламы ценностей здорового образа жизни;

4.6. Организацию собраний и классных часов в образовательных учреждениях, которые могут быть посвящены проблемам общения со сверстниками, конструктивным стратегиям выхода из конфликтных ситуаций, взаимоотношений в семье, отношения к самому себе (восприятие своих способностей, недостатков, внешнего вида и т.п.) с привлечением психолога;

4.7. Проведение педагогических советов с целью информирования педагогов об особенностях личности суицидентов, причин, приводящих к суицидам, возможных педагогических мерах



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

по предотвращению суицидов в школе, информации о последствиях неудачных суицидальных попыток;

4.8. Организовать проведение профилактических осмотров детскими врачами-психиатрами детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с целью исключения психических расстройств и суицидального поведения;

4.9. Разработать и внедрить критерии оценки эффективности профилактики суицидов среди обучающихся в качестве показателей результативности деятельности психологических служб в образовательных учреждениях и по месту жительства несовершеннолетних.

5. Рекомендовать средствам массовой информации:

5.1. Освещать ход подготовки и проведения обсуждения Совместного обзора «Профилактика антиобщественных проявлений и кризисных ситуаций среди несовершеннолетних - как составная часть духовно-нравственного воспитания, обеспечения безопасности и благополучия детей региона и страны», меры, предлагаемые педагогическими советами, родительскими комитетами, классными собраниями учащихся и т.д.;

5.2. Организовать серию публикаций в средствах массовой информации и выступлений на телевидении специалистов по вопросам оказания помощи в решении тяжелых жизненных ситуаций с привлечением экспертов в области коммуникации, педагогики, психологии, общественных деятелей и общественных организаций.

6. Рекомендовать общественным объединениям и организациям Орловской области:

6.1. Организовывать регулярный мониторинг центральных и региональных средств массовой информации, сети «Интернет» и иных информационных ресурсов на предмет выявления пропаганды суицидальных попыток несовершеннолетних, по которым направлять информацию в правоохранительные органы;

6.2. Участие в создании и поддержке детских и молодежных средств массовой информации в целях формирования позитивной жизненной ориентации в молодежной среде;

6.3. Организовывать деятельность по созданию организаций молодежи, в том числе общественных объединений, пропагандирующих здоровый образ жизни.



Официальный сайт

Следственный комитет Российской Федерации

Резолюция одобрена и принята открытым голосованием единогласно.

Председатель Консультативного совета Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области по вопросам оказания помощи несовершеннолетним, оказавшимся в сложной жизненной ситуации

_____ С.Т. Сазин

Председатель Общественного совета при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области

Председатель Общественного совета при УМВД России по Орловской области

_____ А.А. Лабейкин

_____ И.Я. Мосякин

Адрес страницы: https://orel.sledcom.ru/about/public_con/item/957151